

KẾ HOẠCH

Thực hiện Chương trình phát triển hạ tầng thương mại biên giới trên địa bàn tỉnh Sơn La đến năm 2025, tầm nhìn đến năm 2030

Căn cứ Nghị định 14/2018/NĐ-CP ngày 23/01/2018 của Chính phủ về Quy định chi tiết về hoạt động thương mại biên giới;

Căn cứ Quyết định số 259/QĐ-TTg ngày 25/02/2021 của Thủ tướng Chính phủ về Phê duyệt Chương trình phát triển hạ tầng thương mại biên giới Việt Nam đến năm 2025, tầm nhìn đến năm 2030;

Căn cứ vào Công văn số 1615/BCT-TTTN ngày 24/3/2021 của Bộ Công Thương về việc triển khai Quyết định số 259/QĐ-TTg ngày 25/02/2021 của Thủ tướng Chính phủ;

Căn cứ Chỉ thị 14/CT-UBND ngày 29/3/2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh về thu hút các nguồn lực xã hội cho nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội khu vực biên giới gắn với bảo vệ vững chắc chủ quyền quốc gia và nâng cao đời sống nhân dân;

Theo đề nghị của Sở Công Thương tại Tờ trình số 62/TTr-SCT ngày 07/5/2021, Ủy ban nhân dân tỉnh Sơn La ban hành Kế hoạch Thực hiện chương trình phát triển hạ tầng thương mại biên giới đến năm 2025, tầm nhìn đến năm 2030 trên địa bàn tỉnh Sơn La. Nội dung cụ thể như sau:

I. MỤC ĐÍCH, YÊU CẦU

1. Mục đích

Thúc đẩy hợp tác, phát triển và kết nối hạ tầng thương mại biên giới giữa tỉnh Sơn La với các tỉnh giáp biên của Lào nhằm khai thác tiềm năng, lợi thế của các bên; thu hút các nhà đầu tư, khuyến khích xã hội hóa đầu tư xây dựng và phát triển hạ tầng thương mại biên giới; góp phần tăng cường mối quan hệ hợp tác chặt chẽ giữa hai nước, đảm bảo quốc phòng – an ninh, trật tự an toàn xã hội khu vực biên giới.

2. Yêu cầu

- Bám sát các nội dung tại Quyết định số 259/QĐ-TTg ngày 25/02/2021 của Thủ tướng Chính phủ về Phê duyệt Chương trình phát triển hạ tầng thương mại biên giới Việt Nam đến năm 2025, tầm nhìn đến năm 2030.

- Phân công nhiệm vụ, trách nhiệm của từng cơ quan, đơn vị trên địa bàn tỉnh, tạo điều kiện thuận lợi trong công tác phối hợp triển khai thực hiện nhiệm vụ giữa các cơ quan, đơn vị.

II. NHIỆM VỤ VÀ GIẢI PHÁP CHỦ YẾU

1. Tuyên truyền, phổ biến chính sách pháp luật về phát triển hạ tầng thương mại biên giới

Tuyên truyền rộng rãi các quy định pháp luật về công tác biên giới, hoạt động thương mại biên giới và Quyết định số 259/QĐ-TTg ngày 25/02/2021 của Thủ tướng Chính phủ tới đông đảo cán bộ quản lý nhà nước, các thương nhân, cư dân biên giới.

2. Tích hợp các nội dung liên quan đến hạ tầng thương mại biên giới vào quy hoạch chung của tỉnh

Phối hợp với Bộ Công Thương xây dựng danh mục hạ tầng thương mại biên giới ưu tiên đầu tư xây mới, cải tạo, nâng cấp; rà soát, nghiên cứu, đề xuất tích hợp các nội dung phát triển hạ tầng thương mại biên giới vào quy hoạch chung của tỉnh, quy hoạch chung của quốc gia đảm bảo việc phát triển hạ tầng thương mại biên giới phù hợp với quy hoạch, định hướng, mục tiêu phát triển theo Nghị quyết 05-NQ/TU ngày 21/01/2021 của Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh đề ra, cũng như đồng bộ với sự phát triển hệ thống cửa khẩu biên giới; kết cấu hạ tầng giao thông khu vực biên giới.

3. Thu hút, huy động nguồn lực phát triển hạ tầng thương mại biên giới

- Đầu tư phát triển và nâng cao chất lượng hoạt động của các chợ biên giới.
- Khuyến khích các doanh nghiệp, các hộ kinh doanh đầu tư xây dựng cửa hàng bách hóa, cửa hàng tiện lợi, siêu thị tại các xã biên giới.
- Thu hút đầu tư các trung tâm, khu tổ hợp dịch vụ logistics tại khu vực cửa khẩu Lóng Sập, Chiềng Khương. Hoàn thiện cơ sở hạ tầng tại các khu vực cửa khẩu, tạo điều kiện thuận lợi cho việc cung cấp các dịch vụ hỗ trợ xuất khẩu như: hải quan, bốc xếp, vận tải và thanh toán biên mậu.

4. Hợp tác, giao thương với các tỉnh giáp biên

- Tổ chức các chương trình xúc tiến thương mại như hội chợ, triển lãm, kết nối thương nhân, quảng cáo, tư vấn và các dịch vụ khác nhằm thúc đẩy hoạt động trao đổi, lưu thông hàng hóa với các tỉnh giáp biên với nước bạn Lào.
- Phát triển dịch vụ hỗ trợ cho các hoạt động trao đổi, lưu thông hàng hóa tại các chợ, điểm chợ biên giới, các siêu thị, cửa hàng bách hóa, cửa hàng tiện lợi, trung tâm logistics, kho hàng hóa...

5. Khuyến khích phát triển đội ngũ thương nhân tham gia hoạt động kinh doanh

Đào tạo, phát triển đội ngũ thương nhân tham gia hoạt động kinh doanh trong các loại hình hạ tầng thương mại biên giới: Tuyên truyền, phổ biến luật pháp, chính sách, xuất xứ hàng hoá, phương thức thanh toán, ký kết hợp đồng, kinh nghiệm, kỹ thuật bảo quản đóng gói bao bì và nhãn mác hàng hóa theo đúng quy chuẩn, đảm bảo chất lượng sản phẩm...; nâng cao kiến thức và kỹ năng thực hành các hoạt động nghiệp vụ chuyên môn nhằm đem lại hiệu quả kinh doanh tới

ưu khi tham gia hoạt động kinh doanh tại chợ biên giới, siêu thị, trung tâm logistics, kho hàng hóa, trung tâm hội chợ, triển lãm...

Tổ chức, trao đổi kinh nghiệm, xây dựng và phát triển mối quan hệ, liên kết bạn hàng giữa các thương nhân trong tỉnh với các thương nhân của Lào và các nước khác trong khu vực.

6. Nâng cao chất lượng nguồn nhân lực làm công tác phát triển thương mại biên giới

Tổ chức các lớp tập huấn đào tạo các đối tượng làm công tác quản lý nhà nước đối với hoạt động thương mại biên giới, hướng dẫn thực hiện quy định pháp luật, chính sách liên quan tới hạ tầng thương mại biên giới; nâng cao năng lực về quản lý, điều hành đối với các loại hình hạ tầng thương mại biên giới.

7. Xây dựng cơ sở dữ liệu về phát triển thương mại biên giới

Thu thập, tổng hợp và xây dựng hệ thống cơ sở dữ liệu và lập các báo cáo về phát triển hạ tầng thương mại biên giới phục vụ công tác quản lý của các cơ quan, tổ chức, doanh nghiệp.

III. KINH PHÍ THỰC HIỆN

- Nguồn kinh phí tổ chức thực hiện từ Ngân sách nhà nước; Lồng ghép với kinh phí thực hiện Chương trình phát triển Thương mại miền núi, vùng sâu, vùng xa và hải đảo giai đoạn 2021 -2025 do Thủ tướng Chính phủ phê duyệt và các chương trình khác. Hàng năm, các Sở, ban, ngành căn cứ nhiệm vụ được phân công trong kế hoạch này, chủ động xây dựng dự toán kinh phí trình UBND tỉnh bố trí kinh phí để thực hiện.

- Huy động các nguồn xã hội hóa và các nguồn vốn hợp pháp khác theo quy định của pháp luật.

IV. TỔ CHỨC THỰC HIỆN

1. Sở Công Thương

- Là cơ quan chủ trì theo dõi, đôn đốc việc triển khai thực hiện Kế hoạch này; định kỳ báo cáo, đề xuất với UBND tỉnh các giải pháp cần thiết để đảm bảo thực hiện đồng bộ và có hiệu quả kế hoạch; tham mưu điều chỉnh kế hoạch kịp thời để phù hợp với điều kiện và tình hình thực tế.

- Chủ trì khảo sát, đánh giá, thống kê hiện trạng và xây dựng cơ sở dữ liệu về hạ tầng thương mại khu vực biên giới trên địa bàn tỉnh.

- Tham mưu cho Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định, công bố Danh mục các cửa khẩu phụ, lối mở biên giới được phép thực hiện hoạt động mua bán, trao đổi hàng hóa sau khi trao đổi, thống nhất với các bộ, ngành liên quan về việc đảm bảo có đủ lực lượng kiểm tra, kiểm soát chuyên ngành, điều kiện cơ sở hạ tầng kỹ thuật phục vụ quản lý nhà nước theo quy định tại Điều 6, Nghị định 14/2018/NĐ-CP ngày 23/01/2018 của Chính phủ.

- Phối hợp với Sở Kế hoạch và Đầu tư rà soát cập nhật các dự án hạ tầng thương mại biên giới vào danh mục các dự án thu hút đầu tư và quy hoạch chung của tỉnh.

- Triển khai thực hiện Chương trình phát triển thương mại miền núi vùng sâu, vùng xa và hải đảo giai đoạn 2015 – 2020 do Thủ tướng Chính phủ phê duyệt.

- Khuyến khích phát triển trung tâm, kho tổ hợp dịch vụ logistics tại khu cửa khẩu quốc gia Lóng Sập - huyện Mộc Châu và cửa khẩu Chiềng Khương – Sông Mã nhằm tạo điều kiện cho việc xuất khẩu hàng hóa của các doanh nghiệp xuất khẩu hàng hóa sang Lào.

- Phối hợp với Sở Ngoại vụ và các tỉnh của Lào, mời doanh nghiệp, tổ chức, cá nhân của Lào sang tham gia hội chợ tại Sơn La; Tổ chức các đoàn công tác, đoàn doanh nghiệp của tỉnh sang trao đổi hợp tác phát triển thương mại giữa hai bên và tham gia các hội chợ, triển lãm thương mại tại Lào, nhằm giới thiệu, quảng bá sản phẩm hàng hóa và đầu tư hợp tác với các doanh nghiệp của nước bạn Lào, góp phần thúc đẩy giao lưu hàng hóa biên giới phát triển.

2. Sở Kế hoạch & Đầu tư

- Chủ trì phối hợp với Sở Tài chính tham mưu cho UBND tỉnh cân đối ngân sách đầu tư xây dựng cơ sở hạ tầng thương mại tại khu vực biên giới, nhằm đáp ứng nhu cầu về hàng hoá tiêu dùng phục vụ cho sản xuất và đời sống của dân cư hai bên biên giới.

- Trên cơ sở nội dung đề xuất của Sở Công Thương, xem xét tích hợp các nội dung liên quan đến hạ tầng thương mại biên giới vào danh mục dự án thu hút và quy hoạch chung của tỉnh.

3. Sở Tài chính

- Chủ trì, phối hợp với Sở Kế hoạch & Đầu tư bố trí nguồn kinh phí hợp lý để triển khai thực hiện các nhiệm vụ theo kế hoạch này.

- Nâng cao hiệu quả chính sách tín dụng, ưu đãi của nhà nước có liên quan tới đầu tư phát triển hạ tầng thương mại khu vực biên giới.

4. Sở Xây dựng

- Tham mưu cho UBND tỉnh phối hợp với các bộ, ngành liên quan lập quy hoạch xây dựng khu vực cửa khẩu quốc tế Lóng Sập phù hợp với các quy định của pháp luật.

- Triển khai lập, thẩm định, trình UBND tỉnh phê duyệt nhiệm vụ và đồ án quy hoạch xây dựng vùng liên huyện vùng cao biên giới giai đoạn 2021 - 2030, tầm nhìn đến 2050; quy hoạch chi tiết xây dựng các cửa khẩu quốc gia, cửa khẩu phụ trên địa bàn tỉnh.

5. Sở Ngoại vụ

- Phối hợp với Sở Công thương và các cơ quan liên quan tham mưu cho tỉnh tổ chức các Đoàn vào, Đoàn ra và các hội nghị, hội thảo, hội chợ nhằm triển khai

hoạt động thương mại ở khu vực biên giới thuộc địa bàn tỉnh Sơn La và các tỉnh của Lào giáp với tỉnh Sơn La; tạo điều kiện cho thương nhân, doanh nghiệp của tỉnh Sơn La và thương nhân của Lào tìm hiểu thông tin, tìm hiểu thị trường, tìm kiếm cơ hội hợp tác đầu tư trong lĩnh vực thương mại biên giới, đặc biệt là hoạt động đầu tư phát triển các loại hình hạ tầng thương mại biên giới.

6. Sở Giao thông - Vận tải

- Đầu tư phát triển hạ tầng giao thông, đặc biệt là các tuyến đường bộ kết nối với các tuyến trục chính đến cửa khẩu để rút ngắn thời gian, chi phí trong hoạt động vận tải, giao thương hàng hóa.

- Chỉ đạo các đơn vị quản lý bảo dưỡng thường xuyên tăng cường công tác tuần tra, kiểm tra xử lý các vi phạm hành lang an toàn đường bộ, phát hiện sửa chữa kịp thời những hư hỏng phục vụ nhu cầu đi lại của nhân dân biên giới

- Xây dựng chính sách ưu đãi, cơ chế thông thoáng để khuyến khích các doanh nghiệp kinh doanh vận tải mở các tuyến vận tải hành khách cố định Việt - Lào và đầu tư vào các dịch vụ hỗ trợ vận tải biên giới như bến bãi vận tải, hệ thống kho tập kết hàng hóa tại khu vực cửa khẩu.

7. Bộ Chỉ huy Bộ đội biên phòng tỉnh

- Đề xuất chủ trương đầu tư dự án đầu tư xây dựng cơ sở hạ tầng khu vực cửa khẩu quốc tế Lóng Sập. Tham mưu cho UBND tỉnh hoàn thiện các nội dung liên quan để tổ chức Lễ Công bố khai trương cửa khẩu Lóng Sập – Pa Háng.

- Bộ Chỉ huy Bộ đội Biên phòng tỉnh chủ trì, phối hợp với các lực lượng hải quan, kiểm dịch y tế quản lý, kiểm soát chặt chẽ người, phương tiện xuất, nhập cảnh; xuất, nhập khẩu. Duy trì đảm bảo an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội khu vực biên giới, cửa khẩu. Phối hợp với các lực lượng chức năng trong công tác đấu tranh phòng chống các loại tội phạm nhất là tội phạm gian lận thương mại.

8. Các Chi cục Hải quan

- Thực hiện thủ tục hải quan, kiểm tra, giám sát hải quan liên quan đến hàng hóa xuất khẩu, nhập khẩu, phương tiện vận tải xuất cảnh, nhập cảnh qua cửa khẩu một cách thuận tiện, nhanh chóng, minh bạch và chính xác đảm bảo đúng quy định của pháp luật.

- Phối hợp với các lực lượng chức năng khác tại khu vực biên giới, cửa khẩu tổ chức tuyên truyền pháp luật về hải quan, biên phòng, biên giới cho các cư dân, thương nhân khu vực biên giới trên địa bàn.

- Định kỳ hàng tháng cung cấp thông tin về tình hình xuất khẩu, nhập khẩu, trao đổi mua bán hàng hóa qua biên giới các cửa khẩu do đơn vị quản lý.

9. Công an tỉnh

Tiếp tục chủ động nắm tình hình an ninh ngoại biên, tình hình an ninh chính trị khu vực biên giới có liên quan đến hoạt động thương mại biên giới trên địa bàn tỉnh Sơn La. Tổ chức triển khai các hoạt động đảm bảo an ninh chính trị vùng biên, nhằm giữ vững an ninh, trật tự tại các địa bàn huyện xã có cửa khẩu, lối

mòn, chợ biên giới. Đảm bảo an ninh, an toàn các Hội chợ thương mại quốc tế được tổ chức tại địa bàn có sự tham gia của các đơn vị nước ngoài, kịp thời xử lý giải quyết các vấn đề phức tạp xảy ra.

10. UBND các huyện biên giới

- Hàng năm rà soát, xây dựng kế hoạch đầu tư, nâng cấp, cải tạo mạng lưới chợ trên địa bàn huyện.

- Nghiên cứu và thực hiện chuyển đổi mô hình quản lý kinh doanh khai thác chợ theo hướng tăng cường xã hội hóa để nâng cao chất lượng hoạt động của các chợ. Đề xuất các biện pháp đưa người vào họp tại những chợ biên giới đã được xây dựng nhưng chưa có người họp, nhằm khai thác và nâng cao hiệu quả của chợ.

- Đẩy mạnh quan hệ hợp tác với các huyện giáp biên của tỉnh bạn Lào, đặc biệt là đầu tư cơ sở hạ tầng và phát triển thương mại tại khu vực biên giới. Tạo điều kiện và khuyến khích các tổ chức, doanh nghiệp, thương nhân tăng cường trao đổi buôn bán hàng hoá và tham gia các hoạt động xúc tiến thương mại tại các điểm, chợ biên giới.

- Khuyến khích các doanh nghiệp, hộ kinh doanh đầu tư các siêu thị, cửa hàng bách hóa, cửa hàng tiện ích, siêu thị mini, hệ thống cửa hàng kinh doanh xăng dầu tại các xã biên giới.

Căn cứ nội dung Kế hoạch này, các sở, ngành, đơn vị có liên quan, UBND các huyện thành phố chủ động tổ chức triển khai thực hiện các nhiệm vụ được giao, đảm bảo chất lượng, hiệu quả. Định kỳ trước các ngày 20/6 (đối với báo cáo 6 tháng) và 20/12 (đối với báo cáo năm) gửi báo cáo về Sở Công Thương để tổng hợp báo cáo UBND tỉnh, Bộ Công Thương.

Trên đây là Kế hoạch Thực hiện Chương trình phát triển hạ tầng thương mại biên giới trên địa bàn tỉnh Sơn La đến năm 2025, tầm nhìn đến năm 2030, đề nghị các Sở, Ngành, đơn vị, địa phương liên quan nghiêm túc triển khai thực hiện./.

Nơi nhận:

- Văn phòng Chính phủ;
- Bộ Công Thương;
- T.T Tỉnh ủy, T.T HĐND tỉnh;
- CT và các Phó Chủ tịch;
- UBND các huyện, thành phố;
- Các Sở, Ban ngành;
- Bộ Chỉ huy Bộ đội biên phòng tỉnh;
- Công an tỉnh;
- Chi Cục Hải quan Lóng Sập; Sơn La;
- Chánh Văn phòng UBND tỉnh;
- Lưu: VT, *Biên KT*. 30 bản.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Lê Hồng Minh

